



CITTA' DI CASAGIOVE

Provincia di Caserta

COMUNE DI CASAGIOVE

Provincia di Caserta

Prot. 0009435 2017 Uscita

Ore: 16,11 del 27/06/2017



PROPOSTA

Settore _____ Ufficio _____

Numero _____ del _____

~~COPIA~~ / ORIGINALE DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 71 del 23 GIU. 2017

OGGETTO: Deliberazione G.C. n. 25 del 9/03/2017 ad oggetto: "Approvazione Programma del Fabbisogno di Personale relativo al Triennio 2017/2019". Modifiche ed atti conseguenziali.

L'anno Duemiladiciassette, addì ventitré del mese di giugno, nella sala delle consuete adunanze della Casa Comunale di Casagiove

Alle ore 12.50, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, sotto la presidenza del Sindaco dott. Roberto CORSALE

N.	COMPONENTI	Pres.	Ass.	FIRMA
1	CORSALE ROBERTO	X		
2	D'ANGELO DANILO	X		
3	SAVIGNANO LUCIA CARLA	X		
4	NARDI PIETRO	X		
5	RUSSO ROSA		X	
6	MINGIONE FRANCESCO	X		

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE dott. Clemente LOMBARDI

IL SINDACO, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, assume la presidenza e dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sulla seguente proposta di deliberazione.

LA GIUNTA COMUNALE

Su relazione del Sindaco.

PREMESSO:

- che con deliberazione G.C. n. 24 del 9 Marzo 2017 è stata approvata la rideterminazione della Dotazione Organica;
- che con deliberazione G.C. n. 25 del 9 Marzo 2017 è stata approvata la programmazione del fabbisogno di personale relativa al triennio 2017/2019, ed in particolare il piano annuale delle assunzioni relativo all'esercizio 2017;
- che con la predetta deliberazione si è stabilito, tra l'altro di procedere all'estensione dell'orario di lavoro al 75% di n.3 Vigili Urbani Cat."C1" attualmente in servizio a tempo indeterminato con rapporto a tempo parziale di 18 ore settimanali in quanto l'attuale orario di impiego non consente di garantire, vista la quantità e complessità delle funzioni e dei procedimenti di competenza, quella tempestività di risoluzione richiesta dagli organi istituzionali, dai servizi comunali, dalla utenza e dalla normativa vigente;
- che l'incremento al 75 % dell'orario di lavoro di n. 3 (tre) Vigili Urbani di categoria "C" assunti a Part – Time al 50%, è stato stabilito tenendo conto che per consolidato orientamento della magistratura contabile (di cui ultimo Corte dei Conti della Campania nella deliberazione del 09/11/2016 n.338) il semplice incremento orario del personale part time, che non comporti una trasformazione in contratto a tempo pieno, non rientrerebbe nella previsione dell'art. 3, comma 101, L. n. 244 del 2007 e quindi non parrebbe considerarsi quale nuova assunzione (ex multis Corte dei conti, Toscana, parere n. 198/2011; Lombardia, parere n. 873/2010), anche se, tuttavia, i Comuni sono invitati a non utilizzare tale facoltà per eludere la normativa vigente in tema di assunzioni;
- che con deliberazione Consiliare n. 9 del 20/4/2017 è stato approvato Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2017/2019. Art. 170, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;
- che il dispositivo della richiamata delibera di G.C. n. 25 del 9 Marzo 2017 costituisce parte integrante del DUP 2017/2019 in ossequio a quanto previsto al punto 8.1 e al punto 8.2 lett. J) dell'allegato 4.1 al D.Lgs. n. 118/2011;
- che con deliberazione Consiliare n.11 del 20/4/2017 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017/2019;

VISTO il verbale della riunione con le OO.SS. del 28/03/2017 nella parte in cui il Sindaco prende atto delle posizioni espresse dai singoli rappresentanti sindacali ed assume l'impegno, dopo l'approvazione del B. P. 2017, a rimodulare la delibera di G.C. n. 25 del 9/3/2017, nella parte relativa al fabbisogno assunzionale dell'anno 2017, programmando, previa verifica della fattibilità in termini giuridici e contabili, sia l'anticipo dell'assunzione dell'agente di P.M. prevista per il 2018, che l'aumento dell'orario per i tre agenti di P.M. part time a 30 ore settimanali non esclusa la possibilità che per il 2018 si prevedano assunzioni per posti ai quali possano accedere i lavoratori dipendenti valorizzando i parametri di esperienza e professionalità acquisiti all'interno dell'Ente;

RICHIAMATA la modifica introdotta dall'articolo 22 del D.L. 24-4-2017 n. 50 ,comma 2 all'*articolo 1, comma 228*, secondo periodo, della *legge 28 dicembre 2015, n. 208*, in cui le parole **“nei comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti”** sono sostituite da: **“nei comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti, per gli anni 2017 e 2018.”**;



DATO ATTO:

- che per effetto di tale modifica il limite del contingente del personale assumibile corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, è pari alla spesa del **75 per cento** di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente, a condizione che si dimostri il rispetto del parametro dipendenti/popolazione fissato per gli enti dissestati dal Decreto del ministro dell'Interno del 10 aprile 2017, che per i comuni appartenenti alla fascia demografica da 10.000 a 19.999 abitanti è pari a 1/158;
- **che questo Comune rispetta il parametro di cui sopra, il cui rapporto risulta essere pari a 1/188;**
- che pertanto la capacità assunzionale per l'anno 2017 è rideterminata in € 334.077,29, di cui risulta già utilizzata euro 91.666,00 per l'assunzione del Dirigente dell'Area Finanziaria, e quindi **la capacità residuale è di € 242.410,47;**

RITENUTO, in adesione a quanto concordato con verbale della riunione con le OO.SS. nella seduta del 28/03/2017, di procedere alla rimodulazione della citata deliberazione G.C. n.25/2017 stabilendo di utilizzare la relativa capacità assunzione per programmare:

- DI ESTENDERE da 18 a 30 ore settimanali (tre ore settimanali pro capite in più rispetto alle 27 ore pro capite inizialmente programmate) il rapporto a tempo parziale dei tre Vigili Urbani di Cat.C1, dipendenti 1) Merola Pietro; 2) Roviello Raffaele; 3) Altiero Nicola in funzione delle specifiche esigenze manifestate dai servizi nei quali la P.M. è impegnata e in un'ottica di ottimizzazione e valorizzazione delle risorse umane già esistenti, tenuto conto degli obiettivi e dei programmi da realizzare;
- DI ANTICIPARE all'anno 2017 l'assunzione dell'agente di P.M. la cui effettuazione era stata programmata per il 2018;

CONSIDERATO che, secondo il consolidato orientamento della Corte dei Conti l'incremento dell'orario di lavoro del personale assunto con contratto di lavoro a tempo parziale è ammissibile **purché sia tale da non determinare una trasformazione in un contratto a tempo pieno, che ai sensi della normativa costituisce nuova assunzione, e purché siano rispettati i limiti ed i vincoli di cui alla normativa e alla giurisprudenza in materia di rispetto del limite massimo per la spesa del personale;**

DATO ATTO che l'aumento da 18 ore a 30 ore settimanali nel caso in esame, non comporta trasformazione in un rapporto a tempo pieno né costituisce una forma di aggiramento dei vincoli alla trasformazione dei part-time in tempo pieno e pertanto non può essere considerata nuova assunzione;

RICHIAMATI gli artt. 13 e successivi del CCNL comparto Enti Locali del 2000 relativo alla flessibilità del rapporto di lavoro e al part-time ed i seguenti pareri della Corte dei Conti:

- Parere 8/2012 - Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna - secondo cui "solo una trasformazione da tempo parziale a tempo pieno deve essere considerata una nuova assunzione, in quanto deve avvenire nel rispetto delle modalità e dei limiti vigenti in materia di assunzione, esula invece dall'ambito di applicazione della suddetta disposizione (art. 3 comma 101, Legge 244/2007) e dunque non può essere considerata una nuova assunzione, l'incremento orario di un contratto part-time, purché non si determini una trasformazione del contratto a tempo pieno e purché l'incremento avvenga nel rispetto dei limiti e dei vincoli stabiliti in tema di contenimento della spesa di personale. L'operazione che il Comune intende realizzare è ammissibile purché l'incremento delle ore di part-time sia tale da non determinare una trasformazione del contratto in tempo pieno e purché siano rispettati i limiti e i vincoli di cui alla normativa richiamata";
- Parere n.225 /2013 - Sezione Regionale di Controllo per la Campania nel quale viene chiarito che "sia pure con riferimento al contratto part - time, l'eventuale incremento orario non può essere considerata una nuova assunzione purché non determini una trasformazione del contratto a tempo pieno (che renderebbe applicabile il disposto dell'art. 3, comma 101, della legge 24 dicembre 2007; n. 244) e purché l'incremento avvenga nel rispetto dei limiti e dei vincoli stabiliti in tema di contenimento della spesa di personale, incluso quello di cui all'art. 76, comma 7, d.l. 25 giugno 2008, n. 112 e s.m.i. (cfr. in termini Sez. controllo Toscana 198/2011/PAR; Sez. controllo Campania 496/2011/PAR)";

- Parere Sezione regionale di controllo per la Campania n. 20/2014/Par – la quale nel ribadire le argomentazioni già espresse dalle altre sezioni regionali di controllo statuisce che “un mero aumento orario non integra “nuova assunzione” e quindi non fa scattare la soggezione ai “limiti e divieti” alle stesse, sempreché ciò non si traduca in una mera manovra elusiva dei ridetti limiti alla capacità giuridica aventi razionalità finanziaria (SRC Sardegna n. 67/2012/PAR e SRC Lombardia n. 462/2012/PAR), sempre accertabile nell’esercizio delle proprie funzioni da parte di questa Corte”;

VALUTATA l’esigenza e l’utilità, pertanto, di incrementare a trenta ore il rapporto a tempo parziale dei tre agenti della Polizia Locale con contratto a tempo indeterminato di n. 18 ore settimanali pro capite al fine di meglio assicurare l’efficienza ed il buon andamento dei predetti servizi;

CONSIDERATO che l’Ufficio Finanziario ha provveduto a effettuare una nuova verifica in ordine al rispetto dei suddetti vincoli in materia di personale anche alla luce del recente parere della Corte dei Conti Sezione della Autonomie n. 2/SEZAUT/2015/QMIG Adunanza del 29 gennaio 2015;

DATO ATTO che l’incremento della spesa di personale che verrà a realizzarsi non incide sull’obiettivo di progressiva riduzione programmata della spesa di personale;

ATTESO che:

- l’Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all’art. 242 del D. Lgs. n. 267/2000 - Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali e successive modificazioni;
- l’Ente ha rispettato il vincolo del pareggio di bilancio dell’esercizio 2016 ed ha trasmesso con modalità telematiche alla Ragioneria Generale dello Stato l’attestazione del rispetto del vincolo del pareggio di bilancio in data 27/03/2017 prot. MEF 51271;
- la spesa del personale è stata nell’ultimo anno inferiore a quella media del triennio 2011/2013 (articolo 1, comma 557 e seguenti della legge n. 296/2006);
- che con le programmate assunzioni la spesa del personale risulterà comunque inferiore a quella media del triennio 2011/2013 (articolo 1, comma 557 e seguenti della legge n. 296/2006);
- con delibera di G.C.7 del 10/01/2017 è stata effettuata la ricognizione annuale ed è stato accertato che non vi sono dipendenti in sovrannumero e/o in eccedenza (art.33, comma 2, del D. Lgs. n. 165/2001);
- con delibera di G.C. n. 32 del 30/03/2017 è stato approvato il piano triennale 2017/2019 delle azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, del D.L.gs n.198/2006 e art. 6, comma 6:

ATTESO che il vigente quadro normativo, con particolare riferimento all’art. 48 del D.Lgs. n°267/2000, attribuisce alla Giunta Comunale la competenza in merito;

VISTO Il D.Lgs. 267/00 recante il “Testo Unico Degli Enti Locali”; Il D.Lgs. 165/2001 recante il “Testo Unico sul Pubblico Impiego”; Il vigente Statuto Comunale; Il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell’art. 49, del D. Lgs. 267/2000;

ACQUISITO il preventivo parere favorevole reso dall’Organo di Revisione Contabile, ai sensi del comma 8 dell’art. 19 della Legge 28 dicembre 2001, n. 448;

CON votazione unanime resa mediante alzata di mano,

DELIBERA

1. DI APPROVARE la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato e per l’effetto modificare:

- a)** la deliberazione di G.C. n. 24 del 9 Marzo 2017 con la quale è stata approvata la Rideterminazione della Dotazione Organica sopprimendo i 3 posti di Istruttore Polizia Municipale Tempo Parziale al 75% e prevedendo n. 3 posti di Istruttore Polizia Municipale Tempo Parziale **a 30 ore settimanali**;
- b)** la delibera G.C. n. 25 del 9/3/2017:
 - nella parte in cui si prevede di approvare l’aumento di durata della prestazione lavorativa dei tre dipendenti “Agenti di Polizia Locale” a tempo indeterminato cat. giuridica ed economica C1, part-time in forza all’Ente, stabilendo che l’incremento orario settimanale venga esteso da 18 (diciotto) ore a 30 (Trenta) ore a decorrere dal 01/07/2017;



- Anticipare all'anno 2017 l'assunzione dell'agente di P.M., mediante scorrimento della graduatoria vigente approvata con determinazione n. 961 del 22.11.2011, la cui effettuazione era stata programmata nell'anno 2018;

2. DI DARE ATTO:

- che la modifica di cui al punto 1) a) e b) comporta l'aggiornamento del DUP 2017/2019 in quanto il Fabbisogno di Personale costituisce parte integrante dello stesso in conformità a quanto disposto dal punto 8.1 e dal punto 8.2 lett. J) dell'allegato 4.1 al D. Lgs. n. 118/2011;
 - che l'onere derivante dall'esecuzione del presente provvedimento è compatibile con la spesa del personale prevista al macroaggregato 1.01.01.01.002-03.01 del Bilancio di previsione 2017/2019, dato il risparmio di spesa per il collocamento a riposto di un dipendente di categoria C5 con decorrenza 01/08/2017 afferente lo stesso servizio;
 - del rispetto del vincolo della spesa per il personale imposto dalla vigente normativa sulla finanza pubblica per gli Enti soggetti al vincolo del pareggio di bilancio;
- 3. DI DEMANDARE** al Dirigente Area Funzionale n. 4 cui afferisce l'ufficio Personale di porre in essere tutti gli atti amministrativi di gestione consequenziali ed inerenti alla presente delibera;
- 4. DI TRASMETTERE** la presente deliberazione alle OO. SS. Territoriali ed alle RR. SS. UU. ;
- 5. DI RENDERE** il presente atto, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi del D. Lgs. 267/2000, art. 134, comma 4.



COMUNE DI CASAGIOVE

Provincia di CASERTA

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE N. 9/2017

Oggetto: **modifica deliberazione G.C. numero 25 del 09.03.2017 avente ad oggetto programmazione fabbisogno di personale relativa al triennio 2017-2019.**

L'Organo di Revisione del Comune di CASAGIOVE, nella persona del Dott. Raffaele Ferrazzo;

Ricevuto in data 16 giugno 2017 richiesta di parere su modifica deliberazione G.C. n. 25 del 09 marzo 2017 avente ad oggetto la programmazione del fabbisogno di personale relativa al triennio 2017/2019, ed in particolare il piano annuale delle assunzioni relativo all'esercizio 2017;

Visti:

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, che recita *"Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*
 - b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;*
 - c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";*
- l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 che prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, *"in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurano come elusivi della presente disposizione";*
- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;
- l'art. 1, comma 228, della legge n. 208 del 28.12.2015 (legge di stabilità 2016), che testualmente recita: *"Le amministrazioni ... possono procedere, per gli anni 2016, 2017 e 2018, ad assumere personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di ..."*



personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25 per cento di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente”;

preso atto che:

- con deliberazione Consiliare n. 9 del 20/4/2017 è stato approvato Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2017/2019. Art. 170, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 e che il dispositivo della richiamata delibera di G.C. n. 25 del 9 Marzo 2017 ne forma parte integrante del DUP 2017/2019 in ossequio a quanto previsto al punto 8.1 e al punto 8.2 lett. J) dell'allegato 4.1 al D.Lgs. n. 118/2011
- con deliberazione Consiliare n.11 del 20/4/2017 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017/2019;

RICHIAMATA la modifica introdotta dall'articolo 22 del D.L. 24-4-2017 n. 50 ,comma 2 all'articolo 1, comma 228, secondo periodo, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, le parole “**nei comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti**” sono sostituite da: “**nei comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti, per gli anni 2017 e 2018.**”.

Viste le deliberazione di Giunta Comunale numero 24 e 25, avente ad oggetto “*Approvazione Programma triennale del fabbisogno personale 2017/2019*” e “*approvazione rideterminazione Dotazione organica dell'Ente*”;

preso atto che l'Ente:

- ha rideterminato la dotazione organica del personale ed ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;
- ha rispettato i vincoli di finanza pubblica per l'anno 2016.

RILEVATO CHE:

- sono confermati anche per l'anno 2017 i vincoli per le assunzioni a tempo indeterminato previsti per il 2016;
- il limite assunzionale per l'anno 2017 è pari a € 334.077,29 di cui risulta già utilizzata € 91.666,00 per l'assunzione del Dirigente dell'Area Finanziaria e quindi la capacità residuale è di € 242.410,97;

Rilevato che con il presente atto:

- Non sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati in quanto trattasi esclusivamente di aumento di ore (e precisamente da 18 a 30 ore);

e s p r i m e

parere favorevole alle proposte di deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto “*modifica deliberazione G.C. n. 25 del 09.03.2017 avente ad oggetto programmazione fabbisogno di personale relativa al triennio 2017-2019*”.

Data 19.06.2017

L'Organo



ART. 49 DEL D. LGS. 18 AGOSTO 2000, n. 267. PARERI ALLEGATI ALLA DELIBERA AD OGGETTO:

OGGETTO: Deliberazione G.C. n. 25 del 9/03/2017 ad oggetto: "Approvazione Programma del Fabbisogno di Personale relativo al Triennio 2017/2019". Modifiche ed atti consequenziali.

AREA FUNZIONALE N. 4

REGOLARITA' TECNICA

Favorevole.....

Contrario

Non necessita di parere di regolarità tecnica

Data

15/06/2017

Il Responsabile

(firma per esteso)

Servizio Ragioneria

REGOLARITA' CONTABILE

(in caso di impegno di spesa o diminuzione di entrata)

Favorevole.....

Contrario

Non necessita di parere di regolarità contabile

Data

15/06/2017

Il Responsabile

(firma per esteso)

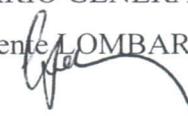


Letto, Confermato e Sottoscritto all'originale

IL PRESIDENTE


dr. Roberto CORSALE

IL SEGRETARIO GENERALE


dott. Clemente LOMBARDI



Per copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Dal Municipio, li _____

IL DIRIGENTE UFFICIO SEGRETERIA
dott. Clemente LOMBARDI

Il sottoscritto Dirigente dell'Ufficio di Segreteria, Visti gli atti d'Ufficio,

ATTESTA

CHE la presente deliberazione

- E' dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000)
- E' affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi (art. 124, comma 1, D. Lgs. 267/2000)
- E' comunicata ai Sigg. capigruppo consiliari (art. 125, comma 1, D. Lgs. 267/2000)

Dal Municipio, li 27 GIU. 2017



IL DIRIGENTE UFFICIO SEGRETERIA
dott. Clemente LOMBARDI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto, Visti gli atti d'Ufficio,

ATTESTA

CHE la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____

- Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000)
- Decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione, non essendo pervenute richieste di Invio al controllo (art. 134, comma 3, D. Lgs. 267/2000)

IL DIRIGENTE UFFICIO SEGRETERIA.
 dott. Clemente LOMBARDI